

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Узунов Федор Владимирович

Должность: Ректор

Дата подписания: 2026.02.02 09:59:27

Уникальный программный ключ:

fd935d10451b860e912264c0378f8448452bfdb603f94388008e29877a6bcbf5

**АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ»**

«УНИВЕРСИТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ»

Факультет экономики, управления и юриспруденции

Кафедра гражданского и арбитражного права и процесса



УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебно-методической работе

Г.П. Узунова

«02» февраля 2026 г.

ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

Направление подготовки

40.03.02 Обеспечение законности и порядка

Профиль

Специалист по конкурентному праву

Квалификация выпускника: бакалавр

Для всех

форм обучения

Симферополь, 2026

1. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ

Средства оценивания в ходе текущего контроля:

- устные опросы в ходе семинарских занятий;
- рефераты;
- тестовые задания;

– практические задания, выполняемые в ходе занятий и/или рекомендуемые для самостоятельной работы.

Коды компетенции	Результаты освоения ОПОП	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине
ПК-3	Способен выявлять признаки и риски нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации	<p>ПК-3.1. Знает нормы антимонопольного регулирования, действующие на территории РФ, виды антиконкурентных соглашений и согласованных действий (картели), формы злоупотребления доминирующим положением, акты недобросовестной конкуренции, недопустимые акты и действия органов власти; критерии и индикаторы, свидетельствующие о потенциальном или фактическом нарушении антимонопольного законодательства в хозяйственной деятельности.</p> <p>ПК-3.2. Умеет анализировать и систематизировать информацию и документы о признаках нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации и их последствиях; оценивать акты, соглашения, информацию о действиях органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о защите конкуренции</p> <p>ПК-3.3. Владеет навыками использования корректной юридической и экономической терминологии в сфере защиты конкуренции; технологиями внедрения и мониторинга антимонопольного комплаенса в организации; методами разработки мер по предотвращению нарушений и снижению антимонопольных рисков в бизнес-процессах.</p>
ПК-5	Способен обеспечивать комплексное правовое сопровождение деятельности в сфере конкурентного права, включая профилактику	ПК-5.1. Знает нормативные основы противодействия коррупции в сфере госзакупок, регулирования естественных монополий и предоставления преференций; порядок нотариального удостоверения документов,

	<p>коррупционных рисков, организацию квалифицированного представительства интересов и исполнение судебных и административных актов антимонопольного характера</p>	<p>используемых в антимонопольных делах, и этические стандарты адвокатской деятельности; процедуру возбуждения, ведения и завершения исполнительного производства по делам о нарушениях антимонопольного законодательства</p> <p>ПК-5.2. Умеет выявлять и минимизировать коррупциогенные факторы при согласовании сделок, участии в торгах и взаимодействии с регуляторами; формировать доказательственную базу с учетом требований к нотариальному заверению и адвокатскому запросу; организовывать исполнение решений ФАС России и судов, включая контроль за принудительным взысканием штрафов и реализацией предписаний</p> <p>ПК-5.3. Владеет навыками разработки локальных комплаенс-программ по противодействию коррупции с учетом специфики конкурентных отношений; навыками взаимодействия с нотариусами, адвокатами и судебными приставами в рамках защиты интересов клиента в антимонопольных спорах; навыками оценки правовых последствий неисполнения или ненадлежащего исполнения актов в сфере защиты конкуренции.</p>
--	---	---

1.1 Вопросы к текущему контролю.

- 1 Понятие, экономические и правовые признаки естественной монополии.
- 2 Историческое развитие доктрины и практики регулирования: от классической теории к современным регуляторным моделям.
- 3 Критерии отнесения субъектов и видов деятельности к сфере естественных монополий в национальном законодательстве.
- 4 Нормативно-правовые акты регулирующие сферу естественных монополий.
- 5 Международные стандарты регулирующие сферу естественных монополий.
- 6 Принципы регулирования естественных монополий.
- 7 Правовой статус отраслевых регуляторов естественных монополий.
- 8 Взаимодействие регуляторов с антимонопольными органами, министерствами, региональными властями и судами.
- 9 Методы регулирования деятельности субъектов естественных монополий.
- 10 Государственный контроль (надзор) в сферах естественной монополии и согласование действий, которые совершаются с участием или в отношении субъектов естественных монополий.
- 11 Федеральная государственная информационная система тарифного регулирования. Обязанности субъектов естественных монополий.
- 12 Стандарты раскрытия информации.
- 13 Электроэнергетика и теплоснабжение: розничные рынки, системный оператор, гарантирующие поставщики, правила технологического присоединения.

- 14 Транспорт нефти, газа и нефтепродуктов: магистральные трубопроводы, хранение, экспортная инфраструктура.
- 15 Железнодорожные перевозки: инфраструктура, перевозочная деятельность, регулирование грузовых и пассажирских тарифов.
- 16 Водоснабжение, водоотведение и обращение с ТКО: региональные регуляторы, нормативы качества, экологические требования.
- 17 Телекоммуникации и цифровая инфраструктура: спорные границы естественной монополии, регулирование доминирующих операторов связи.
- 18 Стандарты качества и надежности услуг: нормативы, метрики, ответственность за сбои и аварии.
- 19 Механизмы досудебного урегулирования споров связанных с деятельностью естественных монополий.
- 20 Судебная защита: подведомственность арбитражных судов и судов общей юрисдикции, особенности доказывания, экспертиза тарифов.
- 21 Публичное участие в регулировании естественных монополий.
- 22 Возмещение субъектом естественной монополии убытков, причиненных нарушением.
- 23 Возмещение убытков, причиненных субъекту естественной монополии или иному хозяйствующему субъекту неправомерными решениями, действиями (бездействием) органа регулирования естественной монополии.
- 24 Регуляторное нормотворчество: разработка и экспертиза документов.
- 25 Досудебное и судебное урегулирование споров в регулируемых отраслях.
- 26 Стратегии эффективного взаимодействия с регуляторами.
- 27 Международные стандарты регулирования естественных монополий.
- 28 Правовые механизмы интеграции в рамках ЕАЭС, СНГ, БРИКС.
- 29 ВТО и правила конкуренции в инфраструктурных отраслях.
- 30 Правовые последствия санкций и контрсанкций для инфраструктурных монополий.

1.2 Темы рефератов.

1. Понятие и правовые признаки естественной монополии: критерии отграничения от доминирующего положения и сетевых монополий.
2. Экономическое обоснование государственного регулирования естественных монополий: провалы рынка и обеспечение универсального обслуживания.
3. Историческая эволюция доктрины регулирования естественных монополий: от классической теории к современным регуляторным моделям.
4. Система нормативно-правовых актов РФ в сфере регулирования естественных монополий: иерархия и системные пробелы.
5. Базовые принципы регулирования естественных монополий: прозрачность, недискриминация и баланс интересов субъектов и потребителей.
6. Роль международных стандартов и «мягкого права» в регулировании естественных монополий: рекомендации ОЭСР, ЮНКТАД и МСЭ.
7. Модели организации органов регулирования естественных монополий: независимое агентство, ведомственный и межведомственный подходы.
8. Гарантии независимости отраслевых регуляторов: механизмы формирования, финансирования и взаимодействия с антимонопольными органами.
9. Методы государственного тарифного регулирования в сферах естественных монополий: критерии экономической обоснованности и практики применения.
10. Федеральная государственная информационная система тарифного регулирования: правовые основы, функционал и проблемы внедрения.
11. Обязанности субъектов естественных монополий по раскрытию информации: стандарты, контроль исполнения и санкции за нарушение.
12. Правовой режим регулирования электроэнергетики и теплоснабжения: роль системного оператора и гарантирующих поставщиков.

13. Регулирование магистральных трубопроводных систем: тарифная политика, хранение углеводородов и экспортная инфраструктура.
14. Особенности правового регулирования железнодорожных перевозок: баланс инфраструктурной и перевозочной деятельности, тарифные механизмы.
15. Региональное регулирование в сферах водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО: компетенция органов, нормативы качества и экологические требования.
16. Цифровая инфраструктура и телекоммуникации: размывание границ доктрины естественной монополии и регулирование доминирующих операторов связи.
17. Механизмы защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий: досудебное урегулирование, медиация и публичные слушания.
18. Судебная защита в спорах с субъектами естественных монополий: подведомственность, особенности доказывания и судебная тарифная экспертиза.
19. Публичное участие в регулировании естественных монополий: оценка регулирующего воздействия (ОРВ) и роль советов потребителей.
20. Ответственность субъектов естественных монополий за причинение убытков: правовые механизмы возмещения и анализ судебной практики.
21. Возмещение убытков, причиненных неправомерными решениями органов регулирования: баланс интересов государства, бизнеса и защита инвестиционных ожиданий.
22. Стратегии правового сопровождения взаимодействия бизнеса с регуляторами: от участия в нормотворчестве до управления репутационными рисками.
23. Международно-правовое регулирование трансграничных инфраструктурных проектов в рамках ЕАЭС, СНГ и БРИКС: гармонизация методик и взаимное признание решений.
24. Сравнительный анализ моделей регулирования естественных монополий: опыт независимых агентств (США, Великобритания), ведомственного контроля (Азия) и гибридных систем (ЕС).
25. Влияние санкционного режима и контрсанкций на правовое регулирование, тарифную политику и инвестиционные программы инфраструктурных монополий РФ.

1.3 Тестовые задания.

1. Какой из перечисленных признаков НЕ является экономическим признаком естественной монополии?

- А) Эффективность одного производителя выше, чем нескольких конкурирующих
- Б) Высокие постоянные издержки и низкие предельные издержки
- В) Возможность свободного входа на рынок новых участников
- Г) Технологическая взаимосвязь производства и распределения услуг

2. Какой принцип регулирования естественных монополий обеспечивает возможность для участников рынка предвидеть действия регулятора?

- А) Прозрачность
- Б) Недискриминация
- В) Предсказуемость регуляторной среды
- Г) Экономическая обоснованность

3. Какая модель регулирования естественных монополий предполагает создание специализированного органа, независимого от министерств и ведомств?

- А) Ведомственное регулирование
- Б) Межведомственное регулирование
- В) Независимое агентство
- Г) Саморегулирование под надзором государства

4. Что из перечисленного относится к методам государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий?

- А) Прямое установление объемов производства
- Б) Тарифное регулирование и установление ценовых пределов
- В) Национализация имущества монополиста
- Г) Запрет на экспорт услуг

5. Какой сектор НЕ относится к традиционным сферам естественных монополий в российском законодательстве?

- А) Транспортировка нефти и газа по магистральным трубопроводам
- Б) Услуги по передаче электрической энергии
- В) Розничная торговля продовольственными товарами
- Г) Железнодорожные перевозки

6. Какой механизм досудебного урегулирования споров в сфере естественных монополий предполагает привлечение нейтральной третьей стороны?

- А) Подача жалобы в антимонопольный орган
- Б) Публичные слушания
- В) Медиация
- Г) Оценка регулирующего воздействия (ОРВ)

7. Кто несет бремя доказывания законности своих решений при оспаривании действий органа регулирования естественной монополии в суде?

- А) Субъект естественной монополии
- Б) Орган регулирования естественной монополии
- В) Потребитель услуг
- Г) Прокуратура

8. Какой инструмент позволяет бизнесу влиять на нормотворчество регулятора на ранних стадиях разработки правовых актов?

- А) Судебный иск
- Б) Участие в процедуре оценки регулирующего воздействия (ОРВ)
- В) Обращение в СМИ
- Г) Лоббирование через неформальные каналы

9. Какой международный документ содержит рекомендации по регулированию естественных монополий, ориентированные на страны с переходной экономикой?

- А) Директивы ЕС об энергопакете
- Б) Руководства Всемирного банка и ОЭСР
- В) Соглашения ВТО о торговле услугами
- Г) Регламенты ЕАЭС о таможенном союзе

10. Каково правовое последствие введения санкций против инфраструктурной монополии в контексте международного регулирования?

- А) Автоматическая отмена тарифного регулирования
- Б) Необходимость адаптации регуляторных механизмов и поиска альтернативных поставщиков/технологий
- В) Передача управления монополией международному органу
- Г) Полное освобождение от антимонопольного контроля

11. Дополните: Ситуация, когда конкуренция на рынке невозможна или неэффективна в силу технологических особенностей производства, при которой

удовлетворение спроса дешевле осуществлять силами одного хозяйствующего субъекта, называется _____.

12. Дополните: Одним из базовых принципов регулирования естественных монополий, требующим равного доступа всех участников рынка к инфраструктуре и услугам монополиста, является принцип _____.

13. Дополните: Процедура анализа возможных последствий принятия нормативного правового акта с участием заинтересованных сторон, позволяющая бизнесу влиять на нормотворчество на ранних стадиях, называется _____.

14. Дополните: Модель регулирования, при которой функции контроля и надзора возложены на специализированный орган, организационно и финансово обособленный от профильных министерств, называется моделью _____.

15. Дополните: В электроэнергетике организация, отвечающая за централизованное оперативно-диспетчерское управление в Единой энергетической системе, называется _____.

16. Дополните: Обязанность субъекта естественной монополии обеспечивать предоставление услуг всем потребителям на определённой территории, независимо от экономической целесообразности, называется обязанностью _____.

17. Дополните: Механизм досудебного урегулирования спора с участием нейтрального посредника, не имеющего полномочий принимать обязательное решение, называется _____.

18. Дополните: В административном судопроизводстве при оспаривании решений регулятора бремя доказывания законности своих действий несёт _____.

19. Дополните: Международные документы рекомендательного характера (директивы, руководства, стандарты), не имеющие обязательной юридической силы, но влияющие на национальное регулирование, в доктрине международного права называются _____.

20. Дополните: Экономическая ситуация, при которой рыночный механизм не обеспечивает эффективное распределение ресурсов (например, в сферах естественных монополий, общественных благ), теоретически обосновывает необходимость государственного вмешательства и называется _____.

21. Установите соответствие между видом монополии и её отличительным признаком:

	Вид монополии		Отличительный признак
1	Естественная монополия	а)	Возникает в силу исключительных прав, предоставленных государством

2	Административная монополия	б)	Обусловлена технологической связностью и эффектом масштаба
3	Сетевая монополия	в)	Основана на контроле над уникальными цифровыми платформами и данными
4	Монополия в цифровой среде	г)	Характеризуется наличием единой инфраструктурной сети, доступ к которой ограничен

22. Установите соответствие между принципом регулирования и его характеристикой:

	Принцип		Содержание
1	Прозрачность	а)	Баланс интересов монополиста, потребителей и государства при установлении тарифов
2	Недискриминация	б)	Открытость информации о деятельности регулятора и принимаемых решениях
3	Экономическая обоснованность	в)	Равный доступ всех участников рынка к инфраструктуре и услугам
4	Предсказуемость	г)	Стабильность регуляторных подходов, позволяющая планировать долгосрочные инвестиции

23. Установите соответствие между моделью регулирования и её ключевой характеристикой:

	Модель		Характеристика
1	Ведомственное регулирование	а)	Регуляторные функции распределены между несколькими государственными органами
2	Межведомственное регулирование	б)	Регулирование осуществляется профильным министерством в рамках исполнительной власти
3	Независимое агентство	в)	Отраслевые участники самостоятельно устанавливают правила под контролем государства
4	Саморегулирование под надзором	г)	Специализированный орган, организационно и финансово обособленный от правительства

24. Установите соответствие между методом регулирования и его сущностью:

	Метод		Описание
1	Тарифное регулирование	а)	Установление обязательных требований к качеству и надёжности услуг
2	Нормативное регулирование	б)	Контроль за ценами (тарифами) на услуги монополиста
3	Лицензирование	в)	Предварительное согласование сделок, реорганизации, крупных инвестиций
4	Согласование действий	г)	Разрешение на осуществление деятельности при соблюдении установленных критериев

25. Установите соответствие между отраслью и её регуляторной особенностью:

	Отрасль		Регуляторная особенность
1	Электроэнергетика	а)	Регулирование грузовых и пассажирских тарифов, правил доступа к путям
2	Железнодорожный транспорт	б)	Разделение функций системного оператора, гарантирующих поставщиков и сбытовых

			компаний
3	Транспортировка газа	в)	Региональные регуляторы, нормативы качества воды и экологические требования
4	Водоснабжение и водоотведение	г)	Регулирование доступа к магистральным трубопроводам и экспортной инфраструктуре

26. Установите соответствие между механизмом защиты и его характеристикой:

	Механизм		Характеристика
1	Досудебная жалоба	а)	Коллективное обсуждение проектов решений регулятора с участием общественности
2	Публичные слушания	б)	Обращение потребителя к монополисту или регулятору для добровольного устранения нарушения
3	Медиация	в)	Процедура урегулирования спора с участием нейтрального посредника
4	Судебная защита	г)	Разрешение спора судом с вынесением обязательного к исполнению решения

27. Установите соответствие между видом ответственности и основанием её применения:

	Вид ответственности		Основание применения
1	Возмещение убытков потребителю	а)	Неправомерное решение регулятора, причинившее вред субъекту монополии
2	Возмещение убытков субъекту монополии	б)	Нарушение стандартов качества, повлекшее ущерб для потребителя
3	Административная ответственность	в)	Нарушение обязательных требований, предусмотренных КоАП РФ
4	Гражданско-правовая ответственность	г)	Причинение вреда имущественным интересам в результате противоправных действий

28. Установите соответствие между документом/стандартом и организацией, его разработавшей:

	Документ/стандарт		Организация-разработчик
1	Энергопакет, железнодорожные пакеты	а)	ОЭСР
2	Рекомендации по регулированию инфраструктурных отраслей	б)	Европейский Союз
3	Руководства по регулированию для стран с переходной экономикой	в)	Всемирный банк
4	Модельные законы для гармонизации регулирования	г)	ЮНСИТРАЛ / ЮНКТАД

29. Установите соответствие между органом и его основной функцией в сфере естественных монополий:

	Орган		Основная функция
1	Отраслевой регулятор	а)	Контроль за соблюдением антимонопольного законодательства и пресечение злоупотреблений
2	Антимонопольный орган	б)	Установление тарифов, стандартов и правил деятельности в конкретной отрасли
3	Министерство	в)	Разработка государственной политики и

	(профильное)		нормативно-правовое регулирование отрасли
4	Суд	г)	Разрешение споров между субъектами монополий, регуляторами и потребителями

30. Установите соответствие между инструментом и целью его применения:

	Инструмент		Цель применения
1	Оценка регулирующего воздействия (ОРВ)	а)	Документирование позиции и соблюдение процедурных сроков для минимизации рисков
2	Публичные консультации	б)	Влияние на содержание нормативных актов на стадии их разработки
3	Документальная фиксация и тайминг	в)	Получение обратной связи от стейкхолдеров по проектам решений регулятора
4	Участие в отраслевых ассоциациях	г)	Коллективное лоббирование интересов отрасли через единые позиции и экспертизу

1.4. Практические задания

1. В регионе работает одна компания, обеспечивающая горячее водоснабжение через единую теплотрассу. Появление второго поставщика потребует дублирования труб и повысит тарифы на 40%.

Определите, является ли данная компания субъектом естественной монополии. Обоснуйте вывод через экономические и правовые критерии.

2. Региональный оператор по обращению с ТКО получил исключительное право на вывоз мусора постановлением главы администрации без конкурса.

Отграничьте данный случай от естественной монополии. Укажите категорию и правовые последствия.

3. Вы аналитик Министерства экономики. Требуется подготовить обоснование сохранения государственного контроля над магистральными газопроводами.

Составьте тезисное обоснование (5–7 пунктов) через призму провалов рынка, общественного блага и универсального обслуживания.

4. Постройте иерархическую цепочку нормативных актов, регулирующих тарифы на передачу электроэнергии в РФ (от Конституции до решения регионального органа). Выделите возможные правовые конфликты на уровне подзаконных актов.

5. Проект постановления о тарифах на теплоснабжение не содержит формулы расчёта, данных о затратах монополиста и механизма пересмотра. Проведите аудит проекта на соответствие принципам прозрачности, экономической обоснованности и предсказуемости.

6. Адаптируйте 3 рекомендации ОЭСР по регулированию инфраструктурных монополий к условиям развивающегося региона РФ. Укажите, какие нормы требуют законодательных изменений, а какие могут внедряться через подзаконные акты.

7. Оцените проект устава регионального тарифного комитета по критериям независимости: порядок назначения/освобождения руководителя, источники финансирования, запрет на совмещение, судебный контроль.

8. В регионе создаётся новая отрасль – централизованные зарядные станции для электротранспорта.

Выберите оптимальную модель регулирования (ведомственная, межведомственная, независимое агентство, саморегулирование под надзором). Обоснуйте выбор.

9. Составьте схему взаимодействия при разрешении спора между магистральным трубопроводным оператором и региональным регулятором. Включите: ФАС, Минэнерго, суд, экспертную организацию.

10. Водоканал демонстрирует хронические убытки, но низкое качество очистки стоков.

Выберите метод регулирования (предельный тариф, «затраты плюс», benchmarking, RPI-X). Обоснуйте выбор и предложите стимулирующие/штрафные механизмы.

11. Смоделируйте процедуру согласования крупного инвестиционного проекта монополиста (строительство подстанции). Перечислите этапы, сроки, документы, основания для отказа.

12. Проведите аудит сайта регионального газораспределительного предприятия на соответствие стандартам раскрытия информации (тарифы, технические условия, жалобы, отчёты).

13. Промышленное предприятие ждёт технологического присоединения к электросетям 14 месяцев вместо положенных 6.

Определите ответственность гарантирующего поставщика, сетевой организации и регулятора. Составьте алгоритм действий заявителя.

14. Разработайте ключевые условия договора доступа третьего лица к магистральному нефтепроводу (тариф, пропускная способность, ответственность, арбитраж).

15. Регион требует снизить грузовые ж/д тарифы на 15% для поддержки местных производителей, но РЖД указывает на рост затрат на инфраструктуру.

Предложите механизм компенсации социальной нагрузки без подрыва финансовой устойчивости перевозчика.

16. Составьте матрицу регуляторных требований для регионального оператора водоснабжения: качество воды, экологические нормативы, тарифная методика, отчётность.

17. Оператор магистрального оптоволокна контролирует 85% региональных каналов связи.

Определите, подпадает ли он под режим естественной монополии или регулируется как доминирующий субъект. Предложите регуляторный инструмент.

18. Разработайте систему метрик качества электроснабжения (не менее 4 показателей) и привяжите их к тарифным стимулам/штрафам.

19. Жители многоквартирного дома подают коллективную жалобу на низкое давление воды. Управляющая компания ссылается на лимиты монополиста.

Составьте алгоритм досудебного урегулирования (жалоба → слушания → медиация → решение).

20. Подготовьте позицию ассоциации потребителей для участия в ОРВ проекта нового тарифа на вывоз ТКО. Включите 3 аргумента, 2 предложения по изменению, ссылку на нормативную базу.

21. Составьте перечень доказательств, необходимых для обжалования тарифного решения в арбитражном суде. Укажите роль судебной экспертизы.

22. Из-за аварии на подстанции завод потерял продукцию на 12 млн руб. Техническая причина – износ оборудования, замена которого не была согласована регулятором.

Определите состав убытков, порядок их возмещения и распределение ответственности.

23. Разработайте проект иска к органу регулирования за неправомерный отказ в утверждении инвестиционной программы, повлёкший срыв контракта.

24. Тариф утверждён с нарушением процедуры, монополист зависил затраты, регулятор проигнорировал экспертизу. Потребители понесли убытки.

Составьте схему распределения ответственности между монополистом и регулятором.

25. Составьте карту стейкхолдеров для проекта строительства мусороперерабатывающего завода. Укажите: категорию, интерес, влияние, каналы коммуникации, стратегию взаимодействия.

26. Подготовьте ответы на публичные консультации по проекту постановления о цифровых тарифах. Включите: оценку регулирующего воздействия, предложение правок, экономическое обоснование.

27. Регулятор запрашивает у монополиста отчётность в сжатые сроки, не соответствующие законодательным.

Разработайте стратегию управления рисками: документальная фиксация, тайминг ответов, этические границы, альтернативные каналы.

28. Сравните модели регулирования электросетей в ЕС (независимые агентства, unbundling) и РФ (ведомственное/региональное). Выделите 3 преимущества и 3 риска каждой.

29. Страны ЕАЭС планируют гармонизировать тарифные методики на транзит газа. Предложите механизм взаимного признания регуляторных решений и разрешения межгосударственных споров.

30. Оцените влияние санкций на регулирование инфраструктурных монополий (импорт оборудования, финансирование, технологии). Разработайте 3 адаптационные меры регулятора.

2. КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ

Вид контроля	Наименование работы	Наименование оценочных средств	Шкала оценивания
Текущий контроль	<ul style="list-style-type: none"> - вопросы для обсуждения на занятиях; - устные опросы по ранее изученному материалу; - письменные работы: рефераты; - практические задания; - рефераты и доклады по темам (вопросам), вынесенным на самостоятельную работу. 	Оценка выступлений на практическом (семинарском) занятии, проверка заданий и аудиторных работ, устный опрос, оценивание докладов, рефератов	отлично хорошо удовлетворительно неудовлетворительно

Критерии оценивания устных ответов обучающихся

Шкала оценивания	Характеристика оценивания
отлично	оценивается ответ, который показывает прочные знания основных процессов изучаемой предметной области, отличается глубиной и полнотой раскрытия темы; владение терминологическим аппаратом; умение объяснять сущность, явлений, процессов, событий, делать выводы и обобщения, давать аргументированные ответы, приводить примеры; свободное владение монологической речью, логичность и последовательность ответа.
хорошо	оценивается ответ, обнаруживающий прочные знания основных процессов изучаемой предметной области, отличается глубиной и полнотой раскрытия темы; владение терминологическим аппаратом; умение объяснять сущность, явлений, процессов, событий, делать выводы и обобщения, давать аргументированные ответы, приводить примеры; свободное владение монологической речью, логичность и последовательность ответа. Однако допускается одна - две неточности в ответе.
удовлетворительно	оценивается ответ, свидетельствующий в основном о знании процессов изучаемой предметной области, отличающийся недостаточной глубиной и

	полнотой раскрытия темы; знанием основных вопросов теории; слабо сформированными навыками анализа явлений, процессов, недостаточным умением давать аргументированные ответы и приводить примеры; недостаточно свободным владением монологической речью, логичностью и последовательностью ответа. Допускается несколько ошибок в содержании ответа.
неудовлетворительно	оценивается ответ, обнаруживающий незнание процессов изучаемой предметной области, отличающийся неглубоким раскрытием темы; незнанием основных вопросов теории, несформированными навыками анализа явлений, процессов; неумением давать аргументированные ответы, слабым владением монологической речью, отсутствием логичности и последовательности. Допускаются серьезные ошибки в содержании ответа.

Критерии оценивания работы обучающихся на практических и семинарских занятиях

Шкала оценивания	Показатели	Критерии
Отлично	1. Полнота выполнения практического, тестового задания или задания, выносимого на самостоятельную работу (полнота ответа);	Задание решено самостоятельно. При этом составлен правильный алгоритм решения задания, в логических рассуждениях, в выборе формул и решении нет ошибок, получен верный ответ, задание решено рациональным способом. Дан правильный и исчерпывающий ответ на поставленные теоретические и тестовые вопросы, в которых обучающийся показал всестороннее системное знание программного материала, усвоение основной и дополнительной литературы, четкое владение понятийным аппаратом.
Хорошо	2. Своевременность выполнения задания; 3. Последовательность и рациональность выполнения практического задания (логичность и четкость ответа); 4. Правильность ответов на вопросы; 5. Самостоятельность решения (владение дополнительным материалом);	Задание решено с помощью преподавателя. При этом составлен правильный алгоритм решения задания, в логическом рассуждении и решении нет существенных ошибок; правильно сделан выбор формул для решения; есть объяснение решения, но задание решено нерациональным способом или допущено не более двух несущественных ошибок, получен верный ответ. На поставленные теоретические и тестовые вопросы, при которых обучающийся показал достаточный уровень знаний основного программного материала: освоение информации лекционного курса и учебных пособий, овладение понятийным аппаратом, методикой исследований при попытке анализа различных ситуаций.
Удовлетворительно	6. Знание нормативно-законодательной базы и терминологии курса.	Задание решено с подсказками преподавателя. Задание решено в общем виде. Обучающийся показал средний уровень знаний основного программного материала, но не мог убедительно аргументировать свой ответ, ошибся в использовании понятийного аппарата, показал недостаточные знания литературных источников.
Неудовлетворительно		Задание не решено.

Шкала оценивания	Показатели	Критерии
удовлетворительно		Обучающийся продемонстрировал значительные пробелы в знаниях основного программного материала, не аргументировал свой ответ, показал неудовлетворительные знания понятийного аппарата и специальной литературы.

Критерии оценивания рефератов

Средство контроля	Критерии оценивания	Шкала оценивания
Реферат	Выполнены все требования к написанию и защите реферата: обозначена проблема и обоснована её актуальность, сделан краткий анализ различных точек зрения на рассматриваемую проблему и логично изложена собственная позиция, сформулированы выводы, тема раскрыта полностью, выдержан объём, соблюдены требования к внешнему оформлению, даны правильные ответы на дополнительные вопросы. Реферат раскрывает поднятую проблематику в полном объеме.	отлично
	Основные требования к реферату и его защите выполнены, но при этом допущены недочёты. В частности, имеются неточности в изложении материала; отсутствует логическая последовательность в суждениях; не выдержан объём реферата; имеются упущения в оформлении; на дополнительные вопросы при защите даны неполные ответы. В реферате имеются неточности и предметная область выступления раскрыта не в полной мере.	хорошо
	Имеются существенные отступления от требований к реферированию. В частности: тема освещена лишь частично; допущены фактические ошибки в содержании реферата или при ответе на дополнительные вопросы; во время защиты отсутствует вывод. В реферате не в полной степени раскрыт понятийный аппарат, имеются существенные неточности в процессе формирования выводов.	удовлетворительно
	Тема реферата не раскрыта, обнаруживается существенное непонимание проблемы. Тема реферата не раскрыта или выполнена не по существу ранее поставленного вопроса. Реферат не сдан / доклад не сделан.	неудовлетворительно

Критерии оценивания тестов

Формируемые уровни освоения компетенций	% положительных ответов	Шкала оценивания
Высокий уровень	90-100	отлично
Базовый уровень	70-89	хорошо
Пороговый уровень	40-69	удовлетворительно
Неудовлетворительный	< 39	неудовлетворительно

3.ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Средства оценивания в ходе промежуточной аттестации:

- вопросы для зачета;
- ситуационные задачи для зачета.

Коды компетенции	Результаты освоения ОПОП	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине
ПК-3	Способен выявлять признаки и риски нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации	<p>ПК-3.1. Знает нормы антимонопольного регулирования, действующие на территории РФ, виды антиконкурентных соглашений и согласованных действий (картели), формы злоупотребления доминирующим положением, акты недобросовестной конкуренции, недопустимые акты и действия органов власти; критерии и индикаторы, свидетельствующие о потенциальном или фактическом нарушении антимонопольного законодательства в хозяйственной деятельности.</p> <p>ПК-3.2. Умеет анализировать и систематизировать информацию и документы о признаках нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации и их последствиях; оценивать акты, соглашения, информацию о действиях органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о защите конкуренции</p> <p>ПК-3.3. Владеет навыками использования корректной юридической и экономической терминологии в сфере защиты конкуренции; технологиями внедрения и мониторинга антимонопольного комплаенса в организации; методами разработки мер по предотвращению нарушений и снижению антимонопольных рисков в бизнес-процессах.</p>
ПК-5	Способен обеспечивать комплексное правовое сопровождение деятельности в сфере конкурентного права, включая профилактику	ПК-5.1. Знает нормативные основы противодействия коррупции в сфере госзакупок, регулирования естественных монополий и предоставления преференций; порядок нотариального удостоверения документов,

	<p>коррупционных рисков, организацию квалифицированного представительства интересов и исполнение судебных и административных актов антимонопольного характера</p>	<p>используемых в антимонопольных делах, и этические стандарты адвокатской деятельности; процедуру возбуждения, ведения и завершения исполнительного производства по делам о нарушениях антимонопольного законодательства</p> <p>ПК-5.2. Умеет выявлять и минимизировать коррупциогенные факторы при согласовании сделок, участии в торгах и взаимодействии с регуляторами; формировать доказательственную базу с учетом требований к нотариальному заверению и адвокатскому запросу; организовывать исполнение решений ФАС России и судов, включая контроль за принудительным взысканием штрафов и реализацией предписаний</p> <p>ПК-5.3. Владеет навыками разработки локальных комплаенс-программ по противодействию коррупции с учетом специфики конкурентных отношений; навыками взаимодействия с нотариусами, адвокатами и судебными приставами в рамках защиты интересов клиента в антимонопольных спорах; навыками оценки правовых последствий неисполнения или ненадлежащего исполнения актов в сфере защиты конкуренции.</p>
--	---	---

Вопросы для оценки знаний

3.1. Вопросы к зачету

1. Раскройте экономические и правовые признаки естественной монополии. В чём заключается их взаимосвязь?
2. Охарактеризуйте отличия естественной монополии от доминирующего положения, административной монополии и сетевой монополии. Приведите примеры из практики.
3. Назовите основные этапы исторического развития доктрины регулирования естественных монополий. Чем современная регуляторная модель отличается от классической?
4. Поясните, почему провалы рынка, общественное благо и необходимость универсального обслуживания служат обоснованием государственного вмешательства в деятельность естественных монополий.
5. Раскройте критерии отнесения субъектов и видов деятельности к сфере естественных монополий в национальном законодательстве РФ.
6. Назовите иерархию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность естественных монополий в РФ. Какова роль подзаконных актов в этой системе?
7. Охарактеризуйте принципы прозрачности, недискриминации и экономической обоснованности в регулировании естественных монополий. Как они реализуются на практике?

8. Поясните, какое значение имеют международные стандарты и «мягкое право» (директивы ЕС, рекомендации ОЭСР, модели UNCTAD/ITU) для национального регулирования.

9. Раскройте содержание принципа предсказуемости регуляторной среды. Какие механизмы обеспечивают его соблюдение?

10. Назовите основные источники отраслевого регулирования в электроэнергетике, железнодорожном транспорте и сфере водоснабжения. В чём их специфика?

11. Охарактеризуйте правовой статус отраслевого регулятора: порядок формирования, компетенцию, источники финансирования и гарантии независимости.

12. Поясните, как строится взаимодействие регулятора естественных монополий с антимонопольными органами, министерствами и судами. Приведите примеры координации.

13. Раскройте преимущества и риски различных моделей регулирования: ведомственной, межведомственной, независимого агентства, саморегулирования под надзором государства.

14. Назовите критерии оценки эффективности деятельности регулятора. Какие показатели могут использоваться для мониторинга?

15. Охарактеризуйте особенности создания и функционирования региональных органов тарифного регулирования. В чём их отличие от федеральных структур?

16. Раскройте основные методы государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий. В каких случаях применяется каждый из них?

17. Поясните, в чём заключается различие между государственным регулированием и государственным контролем (надзором) в сферах естественной монополии.

18. Назовите функции Федеральной государственной информационной системы тарифного регулирования (ФГИС ТР). Как она повышает прозрачность отрасли?

19. Охарактеризуйте обязанности субъектов естественных монополий в части раскрытия информации. Какие последствия влечёт их нарушение?

20. Раскройте порядок согласования действий, совершаемых с участием или в отношении субъектов естественных монополий. Какие сделки подлежат обязательному согласованию?

21. Охарактеризуйте правовой режим регулирования в электроэнергетике: роль системного оператора, гарантирующих поставщиков, правила технологического присоединения.

22. Поясните, как регулируется доступ к магистральным трубопроводам для транспортировки нефти и газа. Какие механизмы обеспечивают недискриминационный доступ?

23. Назовите особенности регулирования грузовых и пассажирских тарифов на железнодорожном транспорте. Как балансируются интересы перевозчика и потребителей?

24. Раскройте специфику регулирования в сфере водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО. Какова роль региональных регуляторов и экологических требований?

25. Охарактеризуйте дискуссионные вопросы отнесения телекоммуникационной инфраструктуры к сфере естественных монополий. Какие регуляторные подходы применяются к доминирующим операторам связи?

26. Назовите стандарты качества и надёжности услуг естественных монополий. Как устанавливается ответственность за сбои и аварии?

27. Раскройте механизмы досудебного урегулирования споров: жалобы, публичные слушания, медиация. В каких случаях каждый из них наиболее эффективен?

28. Поясните, какие особенности имеет судебная защита прав в спорах с участием субъектов естественных монополий. Какова роль тарифной экспертизы в арбитражном процессе?

29. Охарактеризуйте порядок возмещения убытков: (а) причинённых потребителям нарушением со стороны субъекта естественной монополии; (б) причинённых субъекту монополии неправомерными действиями регулятора.

30. Раскройте международно-правовые аспекты регулирования естественных монополий: роль директив ЕС, рекомендаций ОЭСР, механизмы гармонизации в рамках ЕАЭС и БРИКС. Как влияют санкции на инфраструктурные монополии?

3.2. Ситуационные задачи для зачета.

1. Поясните, может ли региональная компания, единственная осуществляющая вывоз твёрдых коммунальных отходов на основании постановления главы администрации без конкурса, считаться субъектом естественной монополии. Обоснуйте свою позицию, отграничив данную ситуацию от смежных категорий.

2. Раскройте, какие экономические и технологические критерии необходимо оценить, чтобы определить, подлежит ли деятельность оператора магистрального оптоволокну регулированию как естественная монополия или как доминирующий субъект на конкурентном рынке.

3. Охарактеризуйте, как изменилось понимание доктрины естественной монополии в условиях цифровизации инфраструктурных отраслей. Приведите примеры новых регуляторных вызовов.

4. Назовите правовые последствия ошибки при квалификации монополии: если административная монополия ошибочно признана естественной, или наоборот. Какие механизмы исправления таких ошибок существуют?

5. Поясните, почему в некоторых случаях государство может принять решение не регулировать деятельность естественной монополии тарифными методами. Какие альтернативные инструменты могут применяться?

6. Раскройте, как разрешается коллизия между федеральным законом о естественных монополиях и региональным нормативным актом, устанавливающим дополнительные требования к тарифам. Каков порядок обращения в суд для оспаривания такого акта?

7. Охарактеризуйте, какие нарушения принципа прозрачности могут быть допущены регулятором при утверждении тарифов. Как потребитель или субъект рынка может защитить свои права в такой ситуации?

8. Назовите, каким образом рекомендации ОЭСР по корпоративному управлению в инфраструктурных отраслях могут быть имплементированы в национальное законодательство страны с переходной экономикой.

9. Поясните, как принцип предсказуемости регуляторной среды влияет на инвестиционную привлекательность проектов в сферах естественных монополий. Приведите примеры регуляторных рисков, снижающих такую предсказуемость.

10. Раскройте, в чём заключается специфика правового регулирования «мягким правом» на примере директив ЕС по энергетике. Может ли такой документ иметь обязательную силу в национальной правовой системе?

11. Охарактеризуйте, какие гарантии независимости должны быть предусмотрены в положении о региональном тарифном комитете, чтобы минимизировать влияние политических и лоббистских факторов на его решения.

12. Поясните, как должно строиться взаимодействие между антимонопольным органом и отраслевым регулятором при рассмотрении жалобы потребителя на завышенные тарифы и злоупотребление доминирующим положением.

13. Назовите преимущества и недостатки модели межведомственного регулирования для отрасли, находящейся на стыке компетенций нескольких министерств (например, цифровая инфраструктура).

14. Раскройте, какие полномочия могут быть делегированы саморегулируемой организации в сфере естественных монополий, и какие риски несёт такая модель для защиты прав потребителей.

15. Охарактеризуйте, как финансируется деятельность независимого регуляторного агентства в зарубежных практиках, и какие механизмы могут быть заимствованы для российской правовой системы.

16. Поясните, в каких случаях регулятор вправе применить метод «предельного тарифа», а в каких — метод «затраты плюс». Какие экономические и правовые критерии лежат в основе такого выбора?

17. Раскройте, чем отличается процедура планового надзора от внеплановой проверки субъекта естественной монополии. Какие права имеет проверяемая организация на каждом этапе?

18. Назовите, какая информация о деятельности естественной монополии в обязательном порядке подлежит размещению в ФГИС тарифного регулирования, и какие санкции предусмотрены за нарушение этого требования.

19. Охарактеризуйте, какие действия субъекта естественной монополии требуют предварительного согласования с регулятором. Что может стать основанием для отказа в таком согласовании?

20. Поясните, как реализуется принцип экономической обоснованности тарифов при наличии у монополиста убытков, вызванных объективными факторами (рост цен на ресурсы, износ инфраструктуры).

21. Раскройте, как регулируется порядок технологического присоединения к электросетям для промышленных потребителей. Какие сроки, тарифы и механизмы защиты прав заявителя предусмотрены законодательством?

22. Охарактеризуйте, какие правовые механизмы обеспечивают недискриминационный доступ независимых производителей к магистральным газопроводам. Как разрешаются споры о пропускной способности?

23. Назовите, как балансируются интересы пассажиров и грузовых отправителей при установлении тарифов на железнодорожные перевозки. Какие механизмы кросс-субсидирования применяются и насколько они прозрачны?

24. Поясните, какие экологические требования могут влиять на тарифное регулирование в сфере водоснабжения и водоотведения. Как учитываются затраты на модернизацию очистных сооружений?

25. Раскройте, в чём заключается правовая неопределённость при регулировании цифровых платформ, обладающих признаками естественной монополии. Какие подходы к регулированию таких субъектов обсуждаются в международной практике?

26. Охарактеризуйте, как устанавливаются и контролируются стандарты качества услуг в сфере теплоснабжения. Какие механизмы компенсации предусмотрены для потребителей при нарушении этих стандартов?

27. Назовите, в каких случаях целесообразно применять медиацию для разрешения спора между субъектом естественной монополии и группой потребителей. Каков правовой статус соглашения, достигнутого в результате медиации?

28. Поясните, какие особенности доказывания существуют в арбитражном процессе при оспаривании тарифного решения регулятора. Какую роль играет судебная экспертиза в таких делах?

29. Раскройте, как реализуется право потребителей на участие в регулировании через советы потребителей и публичные слушания. Какие юридические последствия имеют заключения таких органов?

30. Охарактеризуйте, как может быть построена стратегия защиты интересов субъекта естественной монополии при одновременном оспаривании действий регулятора в административном порядке и в суде. Какие риски и возможности несёт такая двойная процедура?

4. 4. КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Шкала оценивания уровня сформированности общепрофессиональной компетенции (зачёт)

Шкала оценивания	Уровень освоение компетенции	Критерии оценивания
Зачет	Базовый уровень освоения компетенции	Дан правильный и исчерпывающий ответ на вопрос. Обучающийся демонстрирует знание теоретического материала, изложено правильное понимание вопроса, дано достаточно подробное описание предмета ответа, приведены и раскрыты в тезисной форме основные понятия, относящиеся к предмету ответа. Обучающимся усвоена взаимосвязь основных понятий дисциплины в их значении для приобретаемой профессии. Имеется базовый уровень овладения практическими умениями и навыками по данной дисциплине в соответствии с ФГОС.
Незачет	Неудовлетворительный уровень	Отсутствует ответ или в ответе есть грубые ошибки, свидетельствующие о отсутствии знаний соответствующего программного материала; отсутствие умений и навыков по данной дисциплине в соответствии с ФГОС и/или фрагментарные знания основного учебно-программного материала.

Текущий контроль и промежуточная аттестация осуществляется в соответствии с «Положением о текущем контроле успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся в Автономной некоммерческой организации «Образовательная организация высшего образования «Университет экономики и управления».

Вид промежуточной аттестации – зачет.

Форма проведения промежуточной аттестации – письменный зачет.